

CONSIGLIO DI BACINO VERONA SUD

Sede legale: Piazza Scipioni, 1 37051 Bovolone VR
Sede operativa: Via Foro Boario, 8 37051 Bovolone VR

ASSEMBLEA DI BACINO

Verbale della deliberazione n. 25

in data 27-12-2018

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI "IN HOUSE PROVIDING" ALLA SOCIETA' SIVE SRL PER IL COMUNE DI SANGUINETTO FINO AL 31/12/2019

L'anno duemiladiciotto addì ventisette del mese di dicembre alle ore 11:00, convocata dal Vice Presidente, l'Assemblea del "Consiglio di Bacino Verona Sud" si è riunita in Bovolone presso la Sede Municipale, per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede il dott. Marco Franzoni, Vice Presidente del Consiglio di Bacino, ai sensi dell'art. 14 c. 4 lettera b) della Convenzione di Costituzione.

Il Vice Presidente
F.to Marco Franzoni

Il Direttore
F.to Ballarin Alessandro

COMUNE		NOMINATIVO
COMUNE DI ALBAREDO D'ADIGE	Presente	MARINI
COMUNE DI ANGIARI	Assente	
COMUNE DI ARCOLE	Presente	LONGO
COMUNE DI BELFIORE	Assente	
COMUNE DI BEVILACQUA	Presente	FALAMISCHIA
COMUNE DI BONA VIGO	Assente	
COMUNE DI BOSCHI SANT'ANNA	Presente	OCCHIALI
COMUNE DI BOVOLONE	Presente	MIRANDOLA
COMUNE DI CASALEONE	Assente	
COMUNE DI CASTAGNARO	Assente	
COMUNE DI CERE A	Presente	FRANZONI
COMUNE DI CONCAMARISE	Assente	
COMUNE DI ERBE'	Assente	
COMUNE DI GAZZO VERONESE	Presente	BELLANI
COMUNE DI ISOLA DELLA SCALA	Presente	PERBELLINI
COMUNE DI ISOLA RIZZA	Presente	POMINI
COMUNE DI LEGNAGO	Presente	SCAPIN
COMUNE DI MINERBE	Assente	
COMUNE DI NOGARA	Presente	POLTRONIERI
COMUNE DI NOGAROLE ROCCA	Presente	TRENTINI
COMUNE DI OPPEANO	Presente	GIARETTA
COMUNE DI PALU'	Assente	
COMUNE DI RONCO ALL'ADIGE	Assente	
COMUNE DI ROVERCHIARA	Presente	FREDDO
COMUNE DI SALIZZOLE	Assente	
COMUNE DI S. GIOVANNI LUPATOTO	Presente	MERONI
COMUNE DI SAN PIETRO DI MORUBIO	Presente	VINCENZI
COMUNE DI SANGUINETTO	Assente	
COMUNE DI SORGA'	Presente	SGREZZAROLI
COMUNE DI TERRAZZO	Assente	
COMUNE DI TREVENZUOLO	Assente	
COMUNE DI VIGASIO	Assente	
COMUNE DI VILLA BARTOLOMEA	Presente	TUZZA
COMUNE DI ZEVIO	Presente	BOTTACINI
UNIONE COMUNI ADIGE GUA'	Assente	

Il Presidente, verificato il numero legale per poter deliberare, ai sensi dell'art.10 c. 1 della convenzione per la costituzione dell'Ente, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO : AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI "IN HOUSE PROVIDING" ALLA SOCIETA' SIVE SRL PER IL COMUNE DI SANGUINETTO FINO AL 31/12/2019

Richiamata la propria precedente deliberazione n. 19 del 15.12.2017 ad oggetto: “ *Determinazione sugli affidamenti del servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani nell’ambito del Bacino Verona sud*” con la quale, tra l’altro:

a) si è proceduto ad una ricognizione di tutti gli affidamenti in essere nei 39 Comuni del Bacino 32 dei quali sono serviti da società in house providing per complessivi 199.778 ab., mentre i rimanenti 43526 ab. sono serviti da società private ;

b) è stato stabilito di procedere ad un allineamento dei contratti in essere che registrano differenze di scadenze;

c) è stato suggerito ai Comuni serviti da società in house “ *per il superamento della frammentazione delle gestioni attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti*” di procedere a cura dell’organo competente con una loro aggregazione in modo da pervenire alla unicità del gestore , garantendo sì facendo il perseguimento dei principi indicati nella legge regionale n. 52 del 2012;

d) si da espressamente atto che si è conclusa con esito favorevole l’istruttoria diretta ad accertare se in capo a SIVE srl sussistano i presupposti e condizioni previsti dagli art 5 del dlgs 50 del 2016 e art 16 del Dlgs 175 del 2016 per procedere nei confronti della stessa ad affidamenti diretti al di fuori dell’ambito di applicazione del Dlgs 50 del 2016 (sussistenza del controllo analogo; assenza di partecipazione diretta di capitali privati; oltre l’80 % delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione aggiudicatrice controllante) ;

e) è stato stabilito che verrà avviata istruttoria con il supporto della ditta Sintesi srl di Vigonza per la verifica dei presupposti per l’affidamento in base all’art 192 del Dlgs 50 del 2016;

Richiamata in merito alla sussistenza dei presupposti giuridici suddetti di cui al precedente capoverso lettera “d” la relazione del Direttore già agli atti e allegata alla deliberazione n. 19/2017 nonché il parere legale acquisito che qui si allegano sotto lettere A e B;

Atteso che il Comune di Sanguinetto è socio di SIVE srl, che il contratto in house in essere è scaduto lo scorso 31 marzo 2018 e che con deliberazione Assembleare n. 4 del 28/03/2018 è stato disposto di proseguire il servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani sino al 31 dicembre 2018;

Atteso altresì che il Comune di Sanguinetto ha chiesto che l’affidamento prossimo abbia ad essere effettuato sino al 31 dicembre 2019, in modo da garantire alla nuova Amministrazione che verrà eletta a seguito delle elezioni amministrative del 2019 il tempo necessario per determinare se proseguire la partecipazione alle società SIVE srl in house ovvero altre scelte alternative;

Richiamate le note prot. 198 del 20/03/2018 e 868 del 05/11/2018 con le quali è stata sollecitata SIVE srl ad effettuare la proposta di servizio per Sanguinetto per l’anno 2019;

Che in riscontro alle richieste ricevute SIVE srl ha trasmesso con mail in data 15/12/2018

l’elaborato relativo al costo previsto per il 2019, mentre per la descrizione del servizio reso ha allegato la relazione 2018 in quanto non sono previste variazioni

- che il documento presentato da SIVE srl in relazione al servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani nel Comune di Sanguinetto è stato oggetto di disamina e approfondimento da parte di Sintesi srl concludendosi con la Relazione che si allega al presente provvedimento costituendone sua parte integrante e sostanziale, anche ai sensi e per gli effetti di cui all’art 34 del D.L. n.179 del 2012 (qui allegato lettera C);

Richiamato l'art 192, comma II, del Dlgs 50 del 2016 che recita “ *Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*”;

Considerato:

- che la proposta in relazione al Comune di Sanguinetto prevede un costo pro capite di € 109,68 ab anno iva esclusa ed un costo pro tonnellata di rifiuto di € 193,68 €/ton iva esclusa ed un costo complessivo pari ad € 439.911,50 iva esclusa;
- i dati base presi a riferimento per il confronto sono relativi al 2016 (ISPRA) e al 2015 (Veneto); considerando trascurabili le variazioni dell'indice inflattivo in questi anni, si è proceduto al confronto diretto con i dati di partenza senza attualizzazioni;
- dalle analisi effettuate il **costo unitario** risultante dall'offerta economica presentata da SIVE Srl per il Comune di Sanguinetto è risultato **inferiore a tutti i valori medi regionali del Veneto**, sia in termini di costo pro-capite che di costo pro-tonnellata di rifiuto prodotto

Atteso

- che l'affidamento del servizio avrà luogo sino al 31 dicembre 2019 in attesa delle determinazioni della nuova amministrazione se mantenere o meno la partecipazione in SIVE srl;

Che l'indirizzo verso il quale sta andando il Bacino Verona Sud è quello di allineare la scadenza dei contratti in house providing;

Atteso, per altro verso, che depone poi a favore della scelta di una forma di gestione in house la possibilità per le amministrazioni pubbliche, e per la collettività degli utenti dei servizi pubblici locali, di conseguire alcuni rilevanti vantaggi rispetto a forme di gestione esternalizzata, i.e. da parte di operatori privati ovvero a mezzo di una società mista pubblico-privato, quali in particolare:

- la titolarità pubblica della gestione effettiva del servizio; con conseguente attribuzione al sistema pubblico, nell'interesse della collettività, di tutte le decisioni afferenti alla concreta attività gestionale del servizio rifiuti, comprese quelle che impattano sulla fruizione di altri servizi pubblici o privati;
- l'assenza di scopi di lucro in capo alla società in house garantendo quindi che i ricavi derivanti dalle tariffe pagate dagli utenti siano totalmente destinati alla copertura dei costi del servizio, e che ogni margine disponibile sia reinvestito nel miglioramento della qualità del servizio;
- i maggiori e più rapidi margini di intervento disponibili per l'ente affidante nei confronti di un gestore in house, rispetto ad un operatore privato, qualora emergessero criticità nella gestione del servizio, sia sotto il profilo economico, sia sotto altri profili, tra cui quello della tutela ambientale di lungo periodo riveste una particolare rilevanza nel settore dei rifiuti;

- la possibilità per le amministrazioni pubbliche di attuare, attraverso le forme di esercizio del controllo analogo, un pregnante monitoraggio sulla gestione complessiva della società in house, che rende più efficace anche l'attività di controllo del servizio e del relativo contratto di gestione;
- la fisiologica tendenza delle società in house, in quanto assoggettate al controllo analogo da parte degli Enti affidanti, a pervenire a composizioni bonarie delle possibili controversie;
- la maggior garanzia di continuità nel lungo termine della prestazione del servizio pubblico, particolarmente rilevante nel servizio rifiuti, che ai sensi del Testo Unico Ambientale richiede una durata minima di almeno 15 anni, per l'obiettivo contenimento, rispetto a gestioni affidate ad operatori privati, dei rischi di insolvenza o di altre forme di cessazione/ridimensionamento dell'attività;
- il contenimento dei costi e dei tempi necessari per l'affidamento del servizio rispetto alle procedure di gara per la selezione di un'impresa affidataria o del partner privato di una società mista;

Atteso:

- che ai sensi e per gli effetti di cui all'art 192 comma I del Dlgs n.50 del 2016 si è provveduto ad inoltrare all'ANAC in data 20.03.2018 prot 0025298 la domanda di iscrizione del Bacino Verona Sud in relazione a SIVE srl per quanto attiene all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti;
- che con nota prot n. 420 del 05.06.2018 il RASA del Bacino ha comunicato l'integrazione alla domanda già inviata di iscrizione all'elenco per quanto attiene ai Comuni di Albaredo d'Adige e di Villa Bartolomea, interessato da analogo procedimento;

Richiamato l'art 34 comma XX del D.L. 18/10/2012 che recita *"Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da' conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"* (allegato D);

Acquisiti i pareri favorevoli di cui all'art 49 del D.lgs 267 del 2000 prendendo atto che il Direttore evidenzia che "la scelta della attuale amministrazione di Sanguinetto quasi necessariamente comporterà il prossimo anno a fine 2019 un ulteriore affidamento "ponte" con aggravio di costi, di attività amministrative e dubbi di ragionevolezza sull'operato amministrativo e sulla conformità al principio di andare verso un unico gestore;

Il Presidente dichiara aperta la discussione i cui interventi sono riportati nell'allegato resoconto che costituisce parte integrante della presente deliberazione.

Dichiarata chiusa la discussione il Presidente pone in votazione palese la proposta di deliberazione come sopra formulata, il cui risultato verificato dagli scrutatori è il seguente:

PRESENTI N.19 che corrispondono a 684,859 millesimi
VOTANTI N.19
ASTENUTI N.0
VOTI FAVOREVOLI N.19
VOTI CONTRARI N.0

DELIBERA

- 1) di approvare la Relazione definitiva del Direttore (allegato E) ai sensi e per gli effetti di cui all'art 34,comma XX, del D.l. 18/10/2012 in merito all' affidamento servizio di trasporto e raccolta dei rifiuti solidi urbani nel territorio del Comune di Sanguinetto sino al 31 dicembre 2019, provvedendo alla sua pubblicazione ai sensi di legge;
- 2) di affidare direttamente a SIVE srl in house providing, per i motivi in premessa e negli allegati dettagliatamente illustrati, il servizio di raccolta trasporto dei rifiuti solidi urbani nel Comune di Sanguinetto sino al 31dicembre 2019, sulla base della proposta presentata da SIVE srl;
- 3) di approvare lo schema di contratto di servizio che costituisce allegato D al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- 4) il Direttore provvederà all'esecuzione del presente provvedimento

e con separata votazione con il seguente esito:

PRESENTI N.19 che corrispondono a 684,859 millesimi
VOTANTI N.19
ASTENUTI N.0
VOTI FAVOREVOLI N.19
VOTI CONTRARI N.0

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di garantire il servizio essenziale di cui trattasi dal 1 gennaio 2019, senza soluzione di continuità.

Allegato “A” alla deliberazione n. 25 del 27/12/2018

OGGETTO: VERBALE DELLA SEDUTA

OMISSIS*

I verbali verranno inseriti successivamente alla delibera con data effettiva di sottoscrizione e di inserimento

*In attesa dello sbobinamento dei file registrati in seduta

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarità tecnica**

Data: 18-12-2018

Il Responsabile Tecnico
F.to ZERBINATI GIANNI

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarità giuridica**

Data: 18-12-2018

IL Direttore
F.to Alessandro Ballarin

Vista la proposta di deliberazione riguardante l'argomento di cui all'oggetto, si esprime

PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarità contabile**

Data: 18-12-2018

IL Direttore
F.to Alessandro Ballarin